

10x 1030 / 10/10/10



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
МАЛОЯРОСЛАВЕЦКОГО РАЙОНА

ул. Почтовая, 8, г. Малоярославец, 249050  
тел./факс: (48431) 2-66-78

Директору ГБПОУ КО  
«Губернаторский аграрный колледж»

Зинovieву М.Н.

пер. Садовый, д.1, с Детчино,  
Малоярославецкий район, 249080

10.12.2018

7-43-2018

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства,  
направленного на обеспечение безопасности  
обучающихся

Прокуратурой Малоярославецкого района в рамках полномочий, предусмотренных ст.22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», проведена проверка законодательства, направленного на обеспечение безопасности обучающихся в деятельности ГБПОУ КО «Губернаторский аграрный колледж».

В соответствии с ч. 1 ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья.

Пункт 2 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ определяет, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с частью 7 статьи 28 Федерального «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а

также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму от 06.03.2006 № 35-ФЗ основными принципами противодействия терроризму в Российской Федерации являются: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации сформулированы в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 г. Пунктом 11 Концепции к числу основных задач противодействия терроризму отнесено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Одним из направлений профилактики терроризма, согласно п. 13 Концепции, является осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования к антитеррористической защищенности).

Согласно пункту 4 Требований к антитеррористической защищенности ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Пункты 5 и 12 Требований определяют, что в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий). С учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения устанавливаются следующие категории опасности объектов (территорий): объекты (территории) первой категории опасности; объекты (территории) второй категории опасности; объекты (территории) третьей категории опасности.

Раздел 3 Требований предусматривает мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий). В частности, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них.

Пунктом 22 Требований определены мероприятия, осуществляемые образовательным учреждением в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности. В частности:

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

д) оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны и поддержание их в исправном состоянии, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);

з) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

и) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

л) оборудование объектов (территорий) системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

В соответствии с пунктом 23 Требований в отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 22 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

б) оборудование объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (системой видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализацией);

в) разработка планов взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Вместе с тем, в ходе проверки выявлены нарушения требований антитеррористической защищенности:

- территория колледжа ограждена ненадлежащим образом, периметральное ограждение нецелостно, на территории не обеспечен пропускной режим, допущено нахождение посторонних лиц и автотранспортных средств;
- ненадлежащим образом организован пропускной режим, отсутствуют организационно-распорядительные документы, предусматривающие организацию санкционированного доступа на объекты, отсутствуют (не утвержден перечень транспортных средств, имеющих право проезда на территорию учреждения);
- в здании учебного корпуса (2 категория): не обеспечена охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; объект не оборудован инженерно-техническими средствами и системами охраны (системой контроля и управления доступом); архивирование и хранение данных системы видеонаблюдения в течение одного месяца не обеспечено; система видеонаблюдения не обеспечивает исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц; не обеспечена организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;
- в здании корпуса практических занятий (3 категория): объект не оборудован системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации; не обеспечен пропускной и внутриобъектовый режим; объект не оснащен инженерно-техническими средствами и системами охраны;
- в здании столовой (3 категория): объект не оборудован системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации; объект не оснащен инженерно-техническими средствами и системами охраны;
- в здании общежития (2 категория): не обеспечена охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; объект не оборудован системой видеонаблюдения; не обеспечена организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;
- лыжная база (3 категория): объект не оборудован системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении

чрезвычайной ситуации; не обеспечен пропускной и внутриобъектовый режим; объект не оснащен инженерно-техническими средствами и системами охраны;

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ) под пожарной безопасностью понимают состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; под требованиями пожарной безопасности понимаются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности; под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 38 Закона № 69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в частности, собственники имущества, а также лица уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" определены основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и установлены общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения (далее – Закон № 123-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – ППР в РФ), которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Приказом МЧС России от 25.03.2009 № 175 утвержден «СП 5.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования». Указанный свод правил разработан в соответствии с положениями Закона № 123-ФЗ, является нормативным документом по пожарной безопасности в области стандартизации добровольного применения и устанавливает нормы и правила проектирования автоматических установок пожаротушения и сигнализации.

При проведении проверки деятельности ГБПОУ КО «Губернаторский аграрный колледж» в зданиях и помещениях, расположенных по адресу: Калужская область, Малоярославецкий район, с. Детчино, пер. Садовый, д.1 (учебный корпус); пер. Садовый, д.2 (корпус практических занятий); пер. Садовый, д.2А (столовая); ул. Спортивная, д.1Б (лыжная база); пер. Садовый, д.4 (общежитие) выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

1. отсутствует инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII Правил (п.2, п.12, п.14, п.461 ППР в РФ);

2. не организовано проведение проверок работоспособности внутреннего противопожарного водопровода (пожарные краны) их не реже 2 раз в год (весной и осенью) с составлением соответствующих актов в зданиях учебного корпуса и общежития) (п.55 ППР в РФ);

3. не организовано не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности автоматической пожарной сигнализации с оформлением соответствующего акта проверки (п.61 ППР в РФ);

4. не организовано проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты (п.12 ППР в РФ);

5. не обеспечено дублирование сигналов о срабатывании автоматической пожарной сигнализации на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации (не предоставлен договор на обслуживание) (ст.83 Федерального закона от 22.07.2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

В учебном корпусе: Калужская область, Малоярославецкий район, с. Детчино, пер. Садовый, д.1:

1. допущена установка пожарных извещателей в коридорах первого и второго этажей на плитках подвесного потолка типа амстронг (п.13.3.4 СП 5.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования (с Изменением N 1);

2. не принято мер к проведению своевременной перезарядки имеющегося огнетушителя ОП-10 (3) расположенного помещении библиотеки (п.478 ППР в РФ);

3. не обеспечено исправное состояние системы автоматической пожарной сигнализации (АПС в спортзале находится в неисправном состоянии) (п.61 ППР в РФ);

4. помещение кухни в буфете не оборудовано системой автоматической противопожарной защиты, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (ст.54 ФЗ-123);

5. помещения буфета не обеспечены согласно норм положенности первичными средствами пожаротушения (п.70 ППР в РФ);

6. допущено загромождение запасных эвакуационных выходов расположенных в холле актового зала и спортивного зала (у выходов стоят канистры с легковоспламеняющимися жидкостями «Праймер битумный» в количестве 7 шт.) (п.36 ППР в РФ);

7. не проведена проверка качества огнезащитной обработки деревянных конструкций сценической коробки (колосники, подвесные мостики, рабочие галереи и др.), горючих декораций, сценического и выставочного оформления (п.21 ППР в РФ);

8. не установлен запор свободно открываемый изнутри без ключа на дверь запасного эвакуационного выхода из спортивного зала (п.35 ППР в РФ).

Лыжная база: Калужская область, Малоярославецкий район, с. Детчино ул. Спортивная, д.1Б:

1. не обеспечено исправное состояние системы автоматической пожарной сигнализации (п.61 ППР в РФ);

2. допущена эксплуатация электросветильника со снятым защитным плафоном предусмотренным конструкцией в помещении бойлерной (п.42 ППР в РФ).

Корпус практических занятий: Калужская область, Малоярославецкий район, с. Детчино, пер. Садовый, д.2:

1. допущено использование противопожарных расстояний между зданием для стоянки транспорта (п.74 ППР в РФ);

2. допущено использовать несертифицированного аппарата защиты электрических цепей («Жучок») в кабинете обкатки двигателей (п.42 п.п. «д» ППР в РФ);

3. не принято мер к проведению своевременной перезарядки имеющихся огнетушителей ОП-50 (2 шт.) расположенных в помещении электрощитовой (п.478 ППР в РФ);

4. допущено проведение огневых работ (разогрев механизмов комбайна посредством газовой горелки) без оформления наряда-допуска на выполнение огневых работ по форме, предусмотренной приложением N 4 (п.437 ППР в РФ).

Столовая: Калужская область, Малоярославецкий район, с. Детчино, пер. Садовый, д.2А:

1. допущено размещение ручного пожарного извещателя у запасного эвакуационного выхода на высоте 130 см. (д.б. 150+- 10 см. см. от уровня пола) (п.13.13.1 СП 5.13130-2009);

2. допущено устройство приборов приемо-контрольных и приборов управления АПС и СОУЭ на сгораемом основании (п. 13.14.6 СП5.13130.2009);

3. допущено хранение сгораемых материалов в техническом помещении (бойлерной) (п.23 ППР в РФ);

4. допущено хранение сгораемых материалов (диван, ковер, карты и т.д.) в техническом помещении (электрощитовая) (п.23 ППР в РФ).

Общежитие: Калужская область, Малоярославецкий район, с. Детчино, пер. Садовый, д.4:

1. не обеспечено исправное состояние системы автоматической пожарной сигнализации (в коридорах 4-го и 5-го этажей дымовые пожарные извещатели сломаны) (п.61 ППР в РФ);

2. допущено загромождение основных эвакуационных путей (коридор первого этажа) (в коридоре стоят деревянные шкафы) (п.36 ППР в РФ);

3. не принято мер к проведению своевременной перезарядки имеющегося огнетушителя ОП-10 расположенного в пожарном кране 5-го этажа (п.478 ППР в РФ);

4. допущена эксплуатация электросветильников со снятыми защитными плафонами предусмотренными конструкцией на 5-ом этаже (п.42 ППР в РФ);

5. допущено использование нестандартного электронагревательного прибора в помещении вахтера (п.42 п.п «д» ППР в РФ);

6. помещение вахтера не оборудовано системой автоматической противопожарной защиты, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (ст.54 ФЗ-123);

7. не обеспечено наличие электрических фонарей (не менее 1 фонаря на каждого дежурного), средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения (п.9 ППР в РФ);

8. не обеспечено ежедневная передача в подразделение пожарной охраны информации о количестве людей находящихся на объекте защиты в ночное время (п.10 ППР в РФ).

Таким образом, со стороны сотрудников ГБПОУ КО «Губернаторский аграрный колледж» допускаются факты ненадлежащего выполнения возложенных функций, нарушения требований законодательства, направленного на обеспечение безопасности обучающихся. Выявленные нарушения закона стали возможны вследствие неисполнения служебных обязанностей должностными лицами ГБПОУ КО «Губернаторский аграрный колледж», а также отсутствия контроля подчиненных. Подобное отношение к исполнению служебных обязанностей недопустимо и требует принятия эффективных мер по неукоснительному исполнению требований законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, недопущению их впредь.

2. О дате и времени рассмотрения представления предварительно уведомить прокуратуру района для принятия участия представителя прокуратуры района в его рассмотрении.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. В случае применения мер дисциплинарного воздействия направить копию документа о наказании виновных лиц вместе с ответом на представление.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в письменной форме не позднее месяца с момента его получения.

Заместитель прокурор района

советник юстиции



В.В. Сидоров